

Veel gestelde vragen Verkeersbesluiten applicatie

Algemeen

1. Wat is de Verkeersbesluiten applicatie?

Dat is een hulpmiddel waarmee alle Nederlandse wegbeheerders sinds 1 januari 2013 hun Verkeersbesluiten rechtsgeldig via internet bekend kunnen maken. Na het invoeren van het Verkeersbesluit wordt deze in de Staatscourant gepubliceerd en is op www.officielebekendmakingen.nl te vinden.

2. Wie kan er gebruikmaken van de Verkeersbesluiten applicatie?

De applicatie is bedoeld voor iedereen die in Nederland namens een wegbeheerder (Rijkswaterstaat, provincie, gemeente of waterschap) verkeersbesluiten bekend wil maken (zodat de besluiten in werking kunnen treden). Artikel 26 BABW verplicht wegbeheerders verkeersbesluiten in de Staatscourant bekend te maken. Omdat de Staatscourant sinds 1 september 2009 op internet wordt uitgegeven, kan een verkeersbesluit alleen met de Verkeersbesluiten applicatie bekend gemaakt worden.

3. Is het digitaal publiceren van Verkeersbesluiten wettelijk verplicht?

Ja, sinds 1 januari 2013 moeten verkeersbesluiten op grond van artikel 26 van het BABW (Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer) in de Staatscourant gepubliceerd worden. Om dat mogelijk te maken is de Verkeersbesluiten applicatie ontwikkeld, waarmee Verkeersbesluiten opgesteld, opgeslagen en in de Staatscourant gepubliceerd kunnen worden.

4. Waarom moet er gebruik gemaakt worden van de Verkeersbesluiten applicatie?

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de wijziging van het BABW doorgevoerd, zodat per 1 januari 2013 verkeersbesluiten in de Staatscourant bekend gemaakt moeten worden. De Verkeersbesluiten applicatie is de enige manier om te publiceren in de Staatscourant. De centrale publicatie in de Staatscourant zorgt er voor dat professioneel geïnteresseerden zoals de afnemers van de NDW (Nationale Databank Wegverkeersgegevens), digitale kaartenmakers en andere bedrijven op één centraal punt alle verkeersbesluiten van Nederland kunnen vinden.

5. Hoe meld ik onze organisatie aan om gebruik te maken van de Verkeersbesluiten applicatie?

Meld uw organisatie aan door een mail te sturen aan: verkeersbesluiten@koop.wmrijk.nl. U ontvangt een informatiemail met de bijbehorende formulieren (deze staan niet op de website).

6. Waar worden de verkeersbesluiten van mijn organisatie gepubliceerd

Iedere dag verschijnen op www.officielebekendmakingen.nl de bekendmakingen van de Nederlandse overheden. De PDF-bestanden die op deze website worden gepubliceerd vormen de officiële bekendmaking. Vervolgens wordt het bestand raadpleegbaar gemaakt op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>. Hier vindt u alle bekendmakingen inclusief de bijlagen en de publicatie in de bestandsformaten ODT en XML.

7. Zal bekendmaking in de Staatscourant niet veel betrokkenen ontgaan?

Een belanghebbende kan op internet gepubliceerde bekendmakingen altijd (terug)zoeken op zoek.officiëlebekendmakingen.nl en via de attenderingsfunctie per e-mail op maat bediend worden door bepaalde zoekvragen te registreren. Bekendmakingen in huis-aan-huisbladen worden daarentegen slechts eenmalig en minder overzichtelijk afgedrukt.

Digitale raadpleegbaarheid is tevens al verplicht voor (nieuwe) bestemmingsplannen en verordeningen. Doordat steeds meer mensen en bedrijven zich zullen abonneren op de postcode gebonden emailservice voor alle bekendmakingen zal het bereik van de bekendmakingen binnen de doelgroep en andere geïnteresseerden uiteindelijk groter zijn dan voorheen.

8. Ik werk al met het Digitaal Loket om in de Staatscourant te publiceren, dan kan ik straks toch op dezelfde manier de Verkeersbesluiten aanleveren?

Nee, het is niet mogelijk verkeersbesluiten via het Digitaal Loket aan te bieden ter publicatie in de Staatscourant. Sinds 1 januari 2013 dient uw organisatie voor dit type besluiten gebruik te gaan maken van de Verkeersbesluiten applicatie.

Als u nu via het Digitaal Loket publicaties aanlevert, dan wordt de structurering en opmaak van deze documenten uitgevoerd door een externe partij. Dit is een kostbare aangelegenheid. Voor de Verkeersbesluiten is daarom besloten om deze stap in de Verkeersbesluiten applicatie uit te voeren, zodat er geen kosten meer worden gemaakt voor een externe opmaakdienst.

9. Ik heb al een DigiD-OP, kan ik die gebruiken voor de Verkeersbesluiten applicatie?

U kunt inderdaad uw DigiD-OP ook voor de Verkeersbesluiten applicatie gebruiken. Wel is het nodig om (via de contactpersoon voor de applicatie binnen uw organisatie) uw gegevens aan KOOP door te geven, zodat de benodigde gebruiksrechten aan uw account kunnen worden toegevoegd.

10. Wat zijn de kosten om gebruik te maken van de Verkeersbesluiten applicatie?

De applicatie is ontwikkeld door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. KOOP stelt de invoermodule als webapplicatie beschikbaar aan alle wegbeheerders. De ontwikkelkosten zijn betaald door het ministerie van IenM. De beheerskosten worden door de gezamenlijke wegbeheerders betaald; voor de gemeenten gebeurt dit door een jaarlijkse uitname uit het Gemeentefonds. Hiertoe is besloten ter voorkoming van onnodige administratieve lasten vanwege aparte facturering aan alle afzonderlijke wegbeheerders op basis van het aantal genomen verkeersbesluiten per wegbeheerder. Deze uitname wordt bovendien (op termijn) ruimschoots gecompenseerd door besparingen op de huidige publicaties van verkeersbesluiten in dag- of weekbladen door alle gemeenten gezamenlijk.

Werking Verkeersbesluiten applicatie

11. Hoe log ik in op de Verkeersbesluiten applicatie?

Er wordt bij het inloggen op verkeersbesluiten.overheid.nl gebruik gemaakt van DigiD-OP authenticatie, dezelfde inlogmethode zoals die wordt gebruikt door Officiële Elektronische Publicaties (OEP). DigiD-OP is een variant van DigiD (voor Burgers) die speciaal is ingericht voor ambtenaren die gebruik maken van overheidsapplicaties om bedrijfsvoeringstaken uit te voeren. Net als DigiD voor burgers werkt DigiD-OP met een zelf opgegeven gebruikersnaam en wachtwoord. DigiD-OP is een persoonlijke code die niet uitgeleend mag worden aan collega's. Er wordt gebruik gemaakt van DigiD-OP omdat het Burger Servicenummer (BSN) voor identificatie binnen werksituaties niet wenselijk is.

12. Hoe werkt de Verkeersbesluiten applicatie?

Vanaf een computer (tablets en smartphones worden niet ondersteund) kan worden ingelogd in de webapplicatie voor Verkeersbesluiten. In dit programma kunnen Verkeersbesluiten worden opgesteld en opgeslagen. Vanuit het programma kan het besluit 'geëxporteerd' worden voor overleg, besluitvorming of ondertekening (dit kan in MS Word, PDF of XML). Hierna kan in de applicatie de opdracht worden gegeven het Verkeersbesluit in de Staatscourant bekend te maken. Handleidingen vindt u op: <http://kec.officiële-overheidspublicaties.nl/producten/verkeersbesluiten-applicatie/documentatie>

13. Waarom kent de applicatie drie 'rollen' (invoerder, controleur en publicist)?

Deze onderverdeling is gebaseerd op de verdeling van verantwoordelijkheid voor officiële bekendmakingen en het 'vier-ogen principe'. Dat principe houdt in dat iemand bij voorkeur niet geheel solistisch zijn of haar werk verricht, maar altijd minimaal één collega consulteert voordat een besluit genomen wordt. Het principe kan echter doorbroken worden door de drie rollen te 'stapelen'.

14. Hoeveel invoerders, controleurs en publicisten kunnen er aangewezen worden?

Het aantal invoerders, controleurs en publicisten is in beginsel ongelimiteerd. De contactpersoon van uw organisatie kan via het daarvoor bestemde formulier nieuwe personen aanmelden en eventuele mutaties doorgeven.

15. Ben ik vrij om een tekst en tekstonderdelen te plaatsen?

De invoermodule in de applicatie is geen gewone tekstverwerker maar een zgn. XML-editor, die tekst genereert die makkelijk omgezet kan worden naar andere bestandformaten en hierdoor goed uitwisselbaar is met andere digitale omgevingen. Toch bestaat er redelijk veel vrijheid binnen de module. Invoerders kunnen op eenvoudige wijze een margetekst aanbrengen. Het systeem ondersteunt eenvoudige faciliteiten met betrekking tot de opmaak (vet, onderstrepen, cursief, uitlijnen etc.). Tevens is het mogelijk om verwijzingen naar URL's in de teksten op te nemen, zodat deze digitaal raadpleegbaar zijn. Hier vindt u de handleiding voor de editor: <http://kec.officiële-overheidspublicaties.nl/producten/verkeersbesluiten-applicatie/documentatie>

16. Kan een eigen model van een verkeersbesluit in het systeem geplaatst worden?

Een gemeente kan dit niet zelf, wel zou een verkeersbesluit via KOOP in het systeem geplaatst kunnen worden. Een naar eigen voorkeur gemaakt besluit kan daarnaast geüpload worden.

17. Kan er ook 'geknipt-en-geplakt' worden vanuit Wordbestanden?

Ja, naast het importeren van een Wordbestand van een verkeersbesluit of het gebruiken van één van de in de applicatie opgenomen modellen, kan er ook tekst 'geknipt-en-geplakt' worden in de XML-editor. Hou er wel rekening mee dat de opmaak van de tekst kan veranderen/verspringen. Controleer dus goed of de tekst correct wordt weergegeven na een knip-en-plak actie.

18. Wat zijn metadata en waarom moeten deze verplicht ingevoerd worden?

Bij de aanmaak van een besluit dienen de nodige kenmerken, zgn. metadata, te worden toegevoegd. Metadata worden aan een bekendmaking toegevoegd om het moment van publicatie te bepalen, het beheer van de publicaties mogelijk te maken, alsmede het terugvinden van publicaties op de publicatiesites mogelijk te maken. Deze info wordt echter geen onderdeel van de bekendmaking in de Staatscourant.

19. Kan er bij de geo-informatie ook een zone worden aangegeven op de kaart?

Op de kaart kunnen meerdere punten worden gezet om een stuk weg of een wegvak aan te duiden. In een latere versie van de Verkeersbesluiten applicatie wordt het wellicht mogelijk om zones in te tekenen.

20. Kan het verkeersbesluit als bijlage bijgevoegd worden?

Een aanvulling of toelichting op het Verkeersbesluit, zoals een kaartje of een plaatje kunnen als bijlage worden toegevoegd. Het is echter niet mogelijk het Verkeersbesluit als bijlage te uploaden. Als men dat doet, volgt er geen rechtsgeldige bekendmaking en ook is het Verkeersbesluit naderhand niet goed terug te vinden. De bijlagen houden namelijk hun 'eigen' extensies zoals Word of Pdf en zijn niet doorzoekbaar zoals de bekendmakingen die door de applicatie worden opgemaakt als XML-bestand.

21. Hoe komt de titel tot stand?

De invoerder kan zelf de titel van het besluit opstellen en invoeren. Een goede omschrijving van het besluit vergroot de vindbaarheid achteraf.

22. Is er een handleiding voor het gebruik van de applicatie?

Ja, op de website staan twee handleidingen, één voor het gebruik van de applicatie en één voor het gebruik van de editor in de applicatie. Beide zijn te vinden op de pagina:

<http://kec.officiële-overheidspublicaties.nl/producten/verkeersbesluiten-applicatie/documentatie>.

Juridische vragen

23. Wat is bekendmaken?

Bekendmaken is de juridische term voor de handeling die nodig is om een besluit in werking te laten treden. Op grond van artikel 26 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) dient de bekendmaking van een Verkeersbesluit sinds 1 januari 2013 in de (digitale) Staatscourant plaats te vinden.

24. Wat is er precies veranderd in het BABW per 1-1-2013?

Het BABW wordt op twee punten aangepast:

- 1) Artikel 12 wordt uitgebreid met bord L3 van bijlage 1, behorende bij het RVV 1990 voor zover het een bushalte betreft.
- 2) Artikel 26 gaat luiden: De bekendmaking van verkeersbesluiten geschiedt door kennisgeving van het besluit in de Staatscourant.

Ad 1 Dit betekent dat het plaatsen, verplaatsen of verwijderen van verkeersbord L3 kenbaar moet worden gemaakt door middel van een Verkeersbesluit.

Ad 2 Het belangrijkste verschil is dat in de Staatscourant het gehele besluit gepubliceerd dient te worden en een verwijzing naar de vindplaats van de integrale tekst niet meer volstaat. Dat heeft als voordeel dat geïnteresseerden direct over de complete informatie beschikken en dat het besluit niet meer ter inzage gelegd hoeft te worden (zie artikel 3:42, lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht dat bij complete bekendmaking niet meer van toepassing is).

25. Heeft de verandering in publicatiemethode van Verkeersbesluiten gevolgen voor bewoners?

Voor bewoners, bedrijven, (mede)overheden en wegbeheerders heeft de bekendmaking van Verkeersbesluiten in de Staatscourant verder geen gevolgen. De totstandkoming en de juridische werking van de Verkeersbesluiten zijn ongewijzigd.

26. Voor welke bekendmakingen is de Verkeersbesluiten applicatie te gebruiken?

De Verkeersbesluiten applicatie kunt u gebruiken om al uw verkeersbesluiten rechtsgeldig via internet bekend te maken. Daarnaast kunt u in de categorie "overige mededelingen aan het wegverkeer" nog andere informatie over het wegverkeer publiceren. Via die categorie kunnen bijvoorbeeld ook de ontwerpbesluiten die u in het kader van een zienswijzenprocedure ter inzage legt, via de applicatie gepubliceerd worden.

27. Kunnen ontwerpbesluiten ook via de applicatie bekend gemaakt worden?

Nee, artikel 26 noemt ontwerpverkeersbesluiten niet. Wel is het mogelijk de ontwerpbesluiten als “Overige mededeling aan het wegverkeer” te publiceren. Het is dan wel goed in de tekst en de titel naar voren te laten komen dat het om een ‘kennisgeving van een ter inzage legging’ gaat. Daarnaast blijft voor het ontwerpbesluit de papieren versie leidend. De elektronische publicatie is voor dit type besluiten dus uitsluitend informatief.

Verder stelt de Algemene wet bestuursrecht in artikel 2:14, 2e lid dat specifiek de ‘kennisgevingen over het ter inzage leggen van ontwerpbesluiten’ naast een eventuele elektronische wijze op een andere wijze dienen te geschieden, tenzij een wettelijk voorschrift (zoals een verordening) anders bepaalt. Als een gemeenteraad een verordening vaststelt die stelt dat deze regel niet gevolgd hoeft te worden, kan men volstaan met een enkele digitale kennisgeving van deze specifieke kennisgevingen (voor andere bekendmakingen geldt deze eis dus niet).

Voor het overgrote deel van de kennisgevingen over het ter inzage leggen van ontwerpbesluiten zal met deze handelswijze alles in orde zijn, maar alertheid is geboden. De juridische norm die geldt, is namelijk dat een bestuursorgaan ervoor moet zorgen dat een kennisgeving iedere belanghebbende kan (en niet moet) bereiken.

28. Moet een besluit op bezwaar ook in de Staatscourant bekend gemaakt worden?

Op grond van de artikelen 7:12 en 7:26 van de Algemene wet bestuursrecht moet een besluit op bezwaar bekend worden gemaakt aan degene die bezwaar heeft aangetekend.

Doorgaans is dat afdoende, behoudens de gevallen waarbij er door het besluit op bezwaar wijzigingen in de rechtsgevolgen van het primaire besluit optreden die relevant zijn voor andere belanghebbenden. Dan is bekendmaking aan die andere belanghebbenden gewenst en kan het zijn dat publicatie van het besluit op bezwaar daartoe het meest geëigende middel is. Bij een kleine groep belanghebbenden kan natuurlijk toezending per post worden toegepast.

29. Kan een besluit op bezwaar in de Staatscourant gepubliceerd worden?

Nee, in beginsel is dat niet de bedoeling. Een besluit op bezwaar is geen ‘documenttype’ dat in het BABW wordt genoemd en in de Staatscourant gepubliceerd kan of moet worden. Artikel 11 van het Bekendmakingbesluit bepaalt dat decentrale overheden alleen in de Staatscourant mogen publiceren als dat wettelijk bepaald is.

Mocht zich de situatie voordoen dat een verkeersbesluit naar aanleiding van een gegrond bezwaar gewijzigd of ongedaan gemaakt moet worden, dan zal men in de beschikking -het besluit op bezwaar- het bezwaar gegrond kunnen verklaren en een nieuw (intrekkings- of wijzings)besluit kunnen aankondigen. Een nieuw primair verkeersbesluit moet vervolgens natuurlijk wel weer in de Staatscourant bekend gemaakt worden.

Dus mocht het bestuursorgaan naar aanleiding van een bezwaarschrift een verkeersbesluit willen intrekken of wijzigen, dan kan dat het beste door als beslissing op bezwaar het primaire besluit in te trekken en een nieuw verkeersbesluit te nemen.

30. Mogen Verkeersbesluiten ook nog in huis aan huis bladen geplaatst worden?

Het staat de bestuursorganen die Verkeersbesluiten nemen vrij om de Verkeersbesluiten naast de publicatie in de Staatscourant in een lokaal blad te plaatsen en/of op de eigen website te vermelden, of een verwijzing/link naar de Staatscourant op te nemen. Een extra service die aangeboden wordt is de mogelijkheid om de publicatie vanaf de site van de Staatscourant direct ook op de eigen website te plaatsen.

31. Op welk moment gaat de bezwaartermijn in?

Op grond van artikel 6:8 van de Algemene wet bestuursrecht begint de bezwaartermijn de dag nadat een besluit is bekendgemaakt. Voor Verkeersbesluiten is dat sinds 1 januari 2013 de dag nadat de bekendmaking in de Staatscourant is verschenen.

32. Moet het Verkeersbesluit een bezwarenclausule bevatten?

Artikel 3:45 van de Algemene wet bestuursrecht stelt dat een bekendmaking (en een mededeling) van een besluit dient te vermelden dat er bezwaar gemaakt kan worden of beroep ingediend kan worden. Daarnaast dient vermeld te worden door wie dat bezwaar of beroep ingediend kan worden. Binnen welke termijn en bij welk orgaan bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld.

33. Wat als een Verkeersbesluit niet of niet conform artikel 26 BABW bekend wordt gemaakt?

Het besluit zal officieel niet in werking treden, want op grond van artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht treedt een besluit niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Zonder bekendmaking kan ook de bezwaartermijn niet aanvangen.

34. Is er een modelverordening 'Digitale kennisgevingen'?

Nee, er is (nog) geen modelverordening beschikbaar. Voor vragen hierover kunt u zich wenden tot de VNG.

35. Wanneer start de beroepstermijn bij de uitgebreide voorbereidingsprocedure?

De beroepstermijn start de dag nadat er een kennisgeving heeft plaatsgevonden van de ter inzage legging van het Verkeersbesluit. De kennisgeving dient op dezelfde wijze te geschieden als de kennisgeving van het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit.

36. Bevat de bekendmaking geen (digitale) handtekening?

Nee, de bekendmaking van uw Verkeersbesluiten zal enkel tekst bevatten en geen handtekening onder het besluit tonen. Dit is de gebruikelijke wijze van bekendmaken in de Staatscourant.

37. Moeten kom(grens)besluiten ook via de invoerapplicatie bekend gemaakt worden?

Het wijzigingsbesluit BABW wijzigt behoudens het bushaltebord niets aan de regelgeving over Verkeersbesluiten. U kunt uw werkzaamheden nagenoeg blijven uitvoeren zoals u gewend was. Voor een kombesluit geldt dat het geen Verkeersbesluit is. Omdat het wel nuttig kan zijn een dergelijk besluit te delen met de 'buitenwereld' is het mogelijk een dergelijk besluit via de invoerapplicatie Verkeersbesluiten op te nemen als 'Overige mededeling aan het wegverkeer'.

38. Kan ik mijn Verkeersbesluiten op mijn eigen website bekendmaken?

Nee, dit is niet mogelijk want volgens de wet dient een verkeersbesluit in de Staatscourant bekend gemaakt te worden. Wel is het mogelijk een 'kopie' van de bekendmaking in de Staatscourant direct op de eigen website geplaatst te krijgen, zie verder vraag 39.

Technische vragen**39. Hoe kan ik via de Staatscourant mijn Verkeersbesluiten op mijn eigen website plaatsen?**

De bekendmakingen die u via de Staatscourant doet, kunnen via een web service op uw eigen website worden geplaatst. Dit is technisch gezien eenvoudig te realiseren door een koppeling die eenmalig door uw website leverancier gemaakt moet worden. Wel wordt u geadviseerd om bij de plaatsing op uw website uitdrukkelijk te vermelden dat het om een kopie van de officiële bekendmaking gaat. Het document voor uw website leverancier vindt u op hier:

<http://kec.officiële-overheidspublicaties.nl/producten/verkeersbesluiten-applicatie/documentatie>